

2.2 - ANALISI DELLE RISORSE
2.2.2 - CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI
 (in Euro)

2.2.2.1

ENTRATE	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			% Scost. della col. 4 rispetto alla col. 3
	ESERCIZIO 2008	ESERCIZIO 2009	ESERCIZIO 2010	PREVISIONE del Bilancio 2011	1° ANNO successivo 2012	2° ANNO successivo 2013	
	(accertamenti competenza)	(accertamenti competenza)	(previsione assestata)				
	1	2	3	4	5	6	7
Contributi e trasferimenti correnti dallo Stato	727.628,81	480.852,42	447.200,43	330.401,26	186.776,26	186.776,26	-26,12%
Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione	29.981.035,27	24.985.284,92	33.302.440,85	22.379.005,14	20.468.305,14	20.468.305,14	-32,80%
Contributi e trasferimenti dalla Regione per funzioni delegate	5.623.056,04	6.172.678,62	7.369.405,71	4.804.301,20	4.773.683,90	4.773.683,90	-34,81%
Contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali	23.000,00	1.518,07	65.250,50	10.382,25	10.382,25	-	-
Contributi e trasferimenti da altri enti del settore pubblico	2.270.063,76	2.195.170,29	4.776.839,42	2.997.118,40	2.963.376,70	2.901.196,00	-37,26%
TOTALE	38.624.783,88	33.835.504,32	45.961.136,91	30.521.208,25	28.402.524,25	28.329.961,30	-33,59%

\\srvnas01\utenzaH\BILANCIO\Bil-2011\relazione prev. programm[2011.xls]2.1 - Fonti Finanz.

I **contributi e trasferimenti correnti** sono relativi a funzioni delegate o specifiche iniziative con vincolo di destinazione, le cui movimentazioni trovano corrispondenza in pari corrispondente uscita e quindi con margini di manovra nulli ed a contributi e trasferimenti da Stato, regione e altri enti a fronte di funzioni esercitate dalla Provincia su delega, attribuzione o trasferimento.

2.2.2.2 - VALUTAZIONE DEI TRASFERIMENTI ERARIALI PROGRAMMATI IN RAPPORTO AI TRASFERIMENTI MEDI NAZIONALI E REGIONALI.

Negli ultimi anni si è assistito ad una progressiva riduzione dei trasferimenti erariali compensati in parte, dal maggior gettito derivante dalle imposte provinciali locali (IPT – Addizionale Energia Elettrica – RCA).

La manovra estiva DL 78/2010 convertita con la legge n. 122 del 30 luglio 2010, prevede che le Province concorrano alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica per il triennio 2011-2013 con una riduzione delle risorse spettanti, pari ad euro 300 milioni per il 2011 e 500 milioni a decorrere dal 2012. La riduzione per l'anno 2011 equivale ad euro 2.004.786,28 e per gli anni 2012/2013 a circa 3.341 mila euro.

La normativa ha altresì previsto in passato ulteriori riduzioni ai trasferimenti, in particolare:

- la legge 6 agosto 2008, n. 133, ha previsto che a decorrere dall'anno 2009, i contributi ordinari attribuiti dal Ministero dell'Interno a favore delle province sono diminuiti di 50 milioni di euro (art. 61, comma 11, Legge 133/2008);
- la legge finanziaria per il 2008 n. 244/2007 all'art. 2 ai commi da 23 a 30 ha disposto all'anno 2008, il taglio di 313 milioni di euro dei trasferimenti erariali spettanti agli enti locali, a seguito della revisione dei costi della politica. Il ministero dell'Interno nella nota metodologica per l'anno 2008 aveva comunicato una riduzione del 3,27% del fondo ordinario per ogni ente locale nelle more della presentazione entro il 31 ottobre 2008 da parte degli enti stessi di autocertificazione attestante i reali risparmi ottenuti.

Inoltre, nei confronti degli enti locali, per i quali a motivo dell'inesistenza o insufficienza dei trasferimenti erariali spettanti per gli anni 1999 e seguenti, non si è reso possibile operare in tutto o in parte le riduzioni dei trasferimenti previste dalle disposizioni su richiamate, al completamento delle riduzioni si provvede all'atto delle devoluzioni alle stesse province del gettito dell'imposta RC auto da parte dei concessionari e sulla base degli importi all'uopo comunicati a ciascuna provincia dal Ministero dell'Interno. Le somme recuperate sono annualmente versate all'entrata del bilancio dello Stato per essere successivamente assegnate al capitolo pertinente.

Sui fondi erariali annui per la Provincia di Savona (fondi: ordinario – consolidato – perequativo sviluppo investimenti e funzioni trasferite) vengono applicate le detrazioni come da prospetto sottoriportato. La previsione 2011 relativa ai trasferimenti erariali cosiddetti "storici" e cioè fondo ordinario, consolidato, perequativo e fondo sviluppo investimenti e quelli relativi alle funzioni trasferite di cui al D.lgs. 112/98 è stata azzerata, in quanto detti trasferimenti sono stati interamente sostituiti dalla compartecipazione all'I.R.P.E.F.

	2010	2011	2012
ordinario	11.108.062,19	11.108.062,19	11.108.062,19
consolidato	1.181.161,38	1.181.162,38	1.181.162,38
perequativo	286.919,42	286.920,42	286.920,42
sviluppo Investimenti	688.023,10	668.669,39	639.578,94
oneri ccnl 2004/2005	101.240,00	101.240,00	101.240,00
segretario	4.755,26	4.755,26	4.755,26
funzioni trasferite D.Lgs. 112/98	9.117.517,45	9.117.517,45	9.117.517,45
Totale trasferimenti	22.487.678,80	22.468.327,09	22.439.236,64
a detrarre:			
Aran	- 1.286,50	- 1.286,50	- 1.286,50
addizionale enel	- 1.141.379,46	- 1.141.378,46	- 1.141.378,46
riduzione contributo ordinario (art. 2 c. 31 L. 244/07)	- 363.436,24	- 363.436,24	- 363.436,24
riduzione contributo ordinario (art. 61 c. 11 L. 112/08 decorrenza 2009)	- 270.137,16	- 270.136,00	- 270.137,16
riduzione DL 78/2010 art. 14	-	2.004.786,28	- 3.341.310,47
riduzione retrocessione ANAS (DPCM 16 dicembre 2008)	-	1.778.057,64	- 1.778.057,64
personale ATA	- 3.041.080,25	- 3.041.079,25	- 3.041.079,25
RC Auto	- 7.271.831,18	- 7.271.831,18	- 7.271.831,18
IPT	- 2.655.386,52	- 2.655.386,52	- 2.655.386,52
Totale detrazioni	- 14.744.537,31	- 18.527.378,07	- 19.863.903,42
Totale spettanze	7.743.141,48	3.940.949,02	2.575.333,22
a detrarre:			
compartecipazione IRPEF	- 7.475.380,68	- 3.834.953,76	- 2.469.337,96
Totale trasferimenti erariali	267.760,80	105.995,26	105.995,26

2.2.2.3 - CONSIDERAZIONI SUI TRASFERIMENTI REGIONALI IN RAPPORTO ALLE FUNZIONI DELEGATE O TRASFERITE, AI PIANI O PROGRAMMI REGIONALI DI SETTORE.

I trasferimenti regionali di parte corrente (categoria 2 e 3) per il 2011 ammontano, nella stima previsionale, complessivamente ad € 27.183.306,34 e riguardano:

FONDI VINCOLATI	
Trasporto pubblico locale	12.462.488,14
Politiche attive del lavoro - Formazione professionale - Servizi per l'impiego - interventi di viabilità	7.850.000,00
Funzion. uffici e attività consigliere prov.le parità (d.lgs 196/00 art.9)	1.128.600,00
Corsi triennale di sperimentazione	30.000,00
Rete escursionistica della Liguria (REL)	2.500.000,00
Gestione della riserva Adelasia	10.000,00
Promozione turistica - Associazioni Pro Loco	25.000,00
Sistema museale	31.126,00
Trasferimento regionale per spese di personale - Strutture ricettive balneari	15.000,00
Protezione civile	30.617,30
Cultura - Promozione spettacoli dal vivo (L.R. 33/2006 e 34/2006)	36.600,00
Turismo - sport - tempo libero	40.810,00
Servizio G.E.V.	58.087,00
Pesca	5.000,00
Funzioni in materia di procedura espropriativa	75.000,00
	3.000,00
I totale	24.301.328,44
FONDI NON VINCOLATI	
Trasporto pubblico locale L.R. 44/91	42.780,00
Promozione turistica L. 28/2006	1.474.780,90
Caccia	490.000,00
Funzioni in materia di bellezze naturali	20.000,00
Funzioni in materia di costruzioni e opere in conglomerato cementizio	26.100,00
Formazione professionale - Servizi per l'impiego	400.000,00
Funzioni in materia di difesa del suolo - Piani di bacino	428.317,00
Totale	2.881.977,90
TOTALE TRASFERIMENTI REGIONALI	27.183.306,34

Complessivamente solo Euro 2.881.977,90 non hanno uno specifico vincolo di destinazione e tali risorse risultano ormai da anni nettamente inferiori rispetto alle spese effettivamente sostenute per tali funzioni delegate, in quanto la Regione non provvede ai necessari adeguamenti per il tasso di inflazione né per i contratti di lavoro. Si riscontra inoltre, una particolare criticità nella programmazione degli interventi a causa della diversa cadenza temporale di approvazione dei documenti strategici e della mancanza di programmazione dei fondi trasferiti nei confronti degli enti locali del territorio. Nel 2011 si dovrà prestare una particolare attenzione ai trasferimenti regionali vincolati, che potrebbero subire una forte riduzione a seguito della manovra finanziaria dettata da DL 78/2010.

2.2.2.4 - ILLUSTRAZIONE ALTRI TRASFERIMENTI CORRELATI AD ATTIVITÀ DIVERSE (CONVENZIONI, ELEZIONI, LEGGI SPECIALI)

La categoria relativa ai "Contributi e trasferimenti da altri enti del settore pubblico" riporta l'entità delle compartecipazioni a carico dei Comuni della Provincia, le cui poste principali riguardano il servizio di trasporto pubblico locale per il comprensorio S (€ 1.409.753,00) e per il comprensorio A (€ 963.789). E' prevista la somma complessiva di € 284.654,00 per la copertura degli oneri relativi alla Segreteria dell'ATO (Ambito Territoriale Ottimale) sia per quanto riguarda il servizio idrico integrato che per quanto riguarda i rifiuti, in attesa dell'adesione al costituendo Consorzio tra gli Enti Locali ricadenti nell'Ambito Territoriale Ottimale di Savona, di cui alla deliberazione del Consiglio Provinciale nr. 25 del 29 settembre 2009). Nella categoria è inoltre ricompresa la partecipazione ai proventi del

Casinò di Sanremo per la quota storica di €. 51.000, oltre alla quota, quantificata in € 170.000 già a favore dell'APT "Riviera delle Palme" per effetto del trasferimento delle competenze in materia di turismo, di cui alla L.R.28 del 28.09.2006.

2.2 - ANALISI DELLE RISORSE

2.2.3 - PROVENTI EXTRATRIBUTARI

(in Euro)

2.2.3.1

ENTRATE	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			% Scostamento della col. 4 rispetto alla col. 3
	ESERCIZIO 2008	ESERCIZIO 2009	ESERCIZIO 2010	PREVISIONE del Bilancio	1° ANNO successivo	2° ANNO successivo	
	(accertamenti competenza)	(accertamenti competenza)	(previsione assestata)	2011	2012	2013	
	1	2	3	4	5	6	
Proventi dei servizi pubblici	234.465,50	196.683,49	295.300,00	343.000,00	293.000,00	293.000,00	16,15%
Proventi dei beni dell'Ente	2.077.026,58	2.423.556,43	2.633.900,00	2.157.200,00	2.258.200,00	2.358.200,00	-18,10%
Interessi su anticipazioni e crediti	534.905,60	471.159,35	80.313,41	80.000,00	80.000,00	80.000,00	-0,39%
Utili netti delle aziende spec. e partecipate, dividendi di società	471.873,12	484.826,53	563.473,04	563.473,04	563.473,04	563.473,04	0,00%
Proventi diversi	2.262.459,08	4.426.679,62	2.932.266,14	2.496.787,36	1.746.787,36	1.746.787,36	-14,85%
TOTALE	5.580.729,88	8.002.905,42	6.505.252,59	5.640.460,40	4.941.460,40	5.041.460,40	-13,29%

\\srvnas01\utenza\BILANCIO\Bil-2011\relazione prev. programm\2011.xls]2.1 - Fonti Finanz.

L'andamento delle entrate extratributarie è soggetto di anno in anno a variazioni anche di rilievo, in funzione della specificità delle diverse poste.

Una parte delle entrate extratributarie ha una precisa finalizzazione: in particolare i proventi derivanti da sanzioni del codice della Strada previsti in €. 75.000, vincolati per il 50% dallo stesso Codice dello Strada ed i canoni di concessione del demanio idrico previsti in € 1.200.000,00, da destinare come disposto dall'art. 101 c. 5 della LR 18/1999. In relazione alla destinazione dei proventi derivanti dai predetti canoni demaniali, tenuto conto che il bilancio Regionale per il 2011 opera ulteriori tagli per il finanziamento delle funzioni delegate, con la conseguenza che i relativi trasferimenti non sono sufficienti alla copertura delle spese di funzionamento, comprese quelle relative al personale, si rende necessario applicare al Bilancio di previsione della Provincia la percentuale massima dei predetti proventi di cui alla LR 18/1999 che sarà prevista dalle disposizioni regionali e comunque nella misura non inferiore al 20% degli introiti.

Per quanto riguarda le sanzioni del codice della Strada, la legge 29 luglio 2010 n. 120 recante disposizioni in materia di sicurezza stradale, entrato in vigore il 13 agosto 2010 ha apportato numerose modifiche alle norme del codice della strada tra cui la destinazione di almeno un quarto della quota del 50% vincolata a interventi sulla segnaletica, messa a norma e manutenzione e di un almeno un quarto sempre della quota vincolata al potenziamento dell'attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, anche con l'acquisto di autovetture, mezzi e attrezzature dei corpi e dei servizi di polizia stradale. Altre risorse finalizzate riguardano il contributo ministeriale quale rimborso quota parte dell'IVA sui contratti di servizio del trasporto pubblico locale (€ 635.681,88).

Pur in assenza di vincolo di legge, vengono destinate quasi interamente alla relativa specifica attività anche i proventi, sul controllo bonifiche dei siti inquinati (€ 100.000) e i recuperi per risarcimento danni provocati da terzi alle strade provinciali (€ 250.000).

E' previsto uno stanziamento sul 2011 di € 650.000,00 relativo al recupero dei canoni di occupazione e oneri accessori non pagati regolarmente o evasi totalmente rilevabili tramite un progetto di realizzazione di una banca dati georeferenziata di tutte le concessioni esistenti sulle strade provinciali, avviato nel corso del 2007.